

HyMoCARES Project

WPT4 IMPLEMENTING THE HyMoCARES APPROACH INTO ACTUAL PLANNING, MANAGEMENT, OPERATIONAL PROCESS

O.T4.1 HyMoCARES sectoral guidelines and checklists

France

Project: HyMoCARES

Work package: WPT4 Implementing the HyMoCARES approach into actual planning, management, operational processes

Project output: O.T4.1 HyMoCARES sectoral guidelines and checklists – Report n°1 for FRANCE – French language – “Schéma Directeur d’Aménagement et de Gestion des Eaux – SDAGE”

Status: Final version

Date: 09/04/2019

Authors : Romain GAUCHER, Isabelle CHOUQUET (PP4 - CD05)

Revision: Nicola MARANGONI (PP1 - APC_PAB)

Approval: Romain GAUCHER, Isabelle CHOUQUET (PP4 - CD05)

CONTENTS

1	LE SCHEMA DIRECTEUR D'AMENAGEMENT ET DE GESTION DES EAUX : CONTEXTE ET OBJECTIFS	3
2	ELABORATION DU SDAGE	3
2.1	GOUVERNANCE	3
2.2	ETAPES DE L'ÉLABORATION	4
3	INTÉGRATION DES OUTILS HYMOCARES	5
3.1	APPLICATION DES OUTILS HYMOCARES DANS LES ETAPES DU SDAGE	5
3.2	ACTEURS CONCERNES	6
4	CONCLUSIONS	6

1 Le Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux : Contexte et objectifs

En France comme dans les autres pays membres de l'union européenne, les premiers "plans de gestion" des eaux encadrés par le droit communautaire inscrit dans la directive cadre sur l'eau (DCE) de 2000, ont été approuvés à la fin de l'année 2009. Ce sont les schémas directeurs d'aménagement et de gestion des eaux (SDAGE). Institués par la loi sur l'eau de 1992, ces documents de planification ont évolué suite à la DCE. Ils fixent pour six ans les orientations qui permettent d'atteindre les objectifs attendus en matière de "bon état des eaux". Ils sont au nombre de 12, un pour chaque "bassin" de la France métropolitaine et d'outre-mer.

Les programmes de mesures (PDM) qui y sont associés sont les actions opérationnelles à réaliser pour atteindre les objectifs des SDAGE au niveau de chaque bassin. Les pays membres doivent rendre compte du respect de la DCE et de la mise en oeuvre des plans de gestion (SDAGE pour la France) : c'est le rapportage.

Le SDAGE est inclu dans la liste des procédures recensées dans le cadre d'HyMoCARES pour les partenaires français (AT 4.1). Il apparait comme un outil opportun pour la mise en application des outils issu de l'approche HyMoCARES.

2 Elaboration du SDAGE

2.1 Gouvernance

Les SDAGE sont élaborés sur les grands bassins-versants du territoire national français, portés par les agences de l'eau respectives. Les cas d'études du Drac et du Buëch appartiennent au bassin versant du Rhône, la gouvernance du SDAGE est donc sous le contrôle de l'Agence de l'Eau Rhônes Méditerranée Corse, en partenariat rapproché avec les DREAL concernées (AURA et Sud-PACA) et l'Agence Française pour la Biodiversité (ex ONEMA, future Office Français pour la Biodiversité). Ces organes agissent dans chaque bassin pour concilier la gestion de l'eau avec le développement économique et le respect de l'environnement.

Pour chaque bassin, le comité de bassin (CB) adopte les grandes orientations respectant le cadre des politiques nationales et européennes de l'eau, et en lien avec les spécificités propre au bassin-versant concerné. Cette assemblée composée d'une représentation large de toutes les catégories d'acteurs de l'eau, pilote l'élaboration du SDAGE du bassin.

A différents stades, le public est consulté lors d'une procédure organisée à l'échelon des grands bassins hydrographiques en utilisant les facilités offertes par les nouvelles technologies de l'information (Internet), tout en prévoyant une consultation des documents dans les lieux publics (préfectures, sous-préfectures, agences de l'eau). Enfin une partie des collectivités et des assemblées professionnelles est également consultée.

2.2 Etapes de l'élaboration

État des lieux : la première étape

La mise en application de la DCE a débuté de manière concrète par l'élaboration en 2004 d'un premier état des lieux dans chacun des bassins hydrographiques. Cet état des lieux comprend une analyse des caractéristiques du bassin, une synthèse des impacts subis par les eaux de surface et les eaux souterraines, une analyse économique des utilisations de l'eau et un registre des zones protégées.

L'élaboration des SDAGE et des PDM : la deuxième étape

Après l'état des lieux, chaque comité de bassin a ensuite élaboré un SDAGE et ses documents d'accompagnement ainsi qu'une évaluation environnementale. Le schéma directeur d'aménagement et de gestion des eaux (SDAGE) "type" 2016-2021 est un document de planification organisé en 3 axes :

- ✓ il définit les orientations permettant de satisfaire les grands principes d'une gestion équilibrée et durable de la ressource en eau ;
- ✓ il fixe ensuite les objectifs de qualité et de quantité à atteindre pour chaque masse d'eau du bassin : cours d'eau, plan d'eau ; nappe souterraine ; estuaires ; eaux côtières ;

- ✓ il détermine enfin les aménagements et les dispositions nécessaires pour prévenir la détérioration et assurer la protection et l'amélioration de l'état des eaux et des milieux aquatiques, afin d'aboutir aux objectifs fixés.

Le SDAGE est complété par un programme de mesure (PDM appelé aussi plan d'actions), application opérationnelle du SDAGE, qui identifie les principales actions à conduire pour atteindre les objectifs fixés sur durée de 6 ans. Concernant les cas d'études HyMoCARES, la prochaine version du SDAGE sera

La démarche d'élaboration de ces documents est soumise à évaluation environnementale : une étude doit être conduite sous l'égide du Comité de bassin pour mettre en évidence d'éventuels conséquences du SDAGE et du PDM sur tous les compartiments de l'environnement (énergie, air, ...) et pas uniquement sur l'eau, et soumise à la DREAL de bassin.

3 Intégration des outils HyMoCARES

3.1 Application des outils HyMoCARES dans les étapes du SDAGE

Au regard des objectifs du SDAGE, les contenus techniques sont déjà très complets et de nombreux services écosystémiques sont déjà intégrés dans la démarche. Cependant, aux des actuels PDM, il est possible d'aller encore plus loin pour y intégrer l'exhaustivité des services écosystémiques. De fait, il est possible de considérer au plus tôt de la construction des SDAGE, la prise en compte des utilisations du milieu par l'humain non quantifiable, comme la valeur patrimoniale du paysage par exemple.

De ce fait, il est possible d'intégrer les outils issus du programme HyMoCARES par phase d'élaboration du SDAGE et de son PDM associé. Le tableau suivant résume les messages et les outils issus de l'approche HyMoCARES au droit des étape d'élaboration du SDAGE.

Phase d'élaboration	Messages clés	Outil d'application
Bilan du SDAGE précédent	Les Services Ecosystémiques (SE) : une clé supplémenaire pour évaluer les effets des actions proposées notamment pour mieux appréhender les pressions exercées sur les milieux	-Cadre d'application (Framework) des services écosystémiques (livrable DT1.1.1) ; -Outil de mise en relation des

		services écosystémiques et des actions de restauration en rivière (livrables DT1.1.2 et DT1.1.3).
Rédaction des orientations fondamentales	Création d'une OF spécifique d'évaluation des services écosystémiques. Ancrer le changement de paradigme pour la gestion des rivières dès la planification	-Indicateurs des SE ; -carte des SE sur l'ensemble du Bassins versant ; -estimation des SE quantifiables ; -mise en place d'ateliers participatifs pour évaluer les SE non quantifiables...
Programme de mesures (ou PAOT)	Insérer des indicateurs "ES" dans les grilles multicritères pour une meilleure évaluation des dimensions sociales, culturelles, récréatives et fonction support des milieux	- Site internet HyMoCARES

Tableau 1. Intégration des outils HyMoCARES dans les étapes d'élaboration d'un SAGE

3.2 Acteurs concernés

Le SDAGE concerne l'ensemble des acteurs de la gestion des rivières et la plupart des groupes cibles sont concernés dans la mesure où on peut mettre en œuvre des ateliers participatifs.

4 Conclusions

Le SDAGE est un bon outil de planification à l'échelle grands bassins versants et il apparaît comme être un bon échelon pour intégrer l'approche HyMoCARES autour des services écosystémiques. Il est nécessaire de prendre en compte l'ensemble de ces services dès l'émergence du SDAGE. La qualité de cet outil sera d'autant meilleure que le grand public sera consulté dès les phases amont de la rédaction des orientations fondamentales. Ce faisant, il sera possible d'utiliser le site internet à l'issue du programme HyMoCARES pour apprécier les outils d'évaluation des services écosystémiques.